

## Leçon 2.1

# Vue d'ensemble des tâches du mandat des opérations de maintien de la paix de l'ONU



### Objectifs, pertinence et résultats de l'apprentissage

#### Objectifs

Présenter et expliquer l'éventail des tâches du mandat confié aux opérations de maintien de la paix de l'ONU et observer la manière dont ces tâches ont évolué ces dernières années.



**Conseils aux formateurs :** Remarque : La Leçon 2.1 propose une vue d'ensemble des tâches du mandat, qui seront expliquées plus en détail dans les autres leçons du Module 2.

#### Pertinence

Les agents de maintien de la paix sont déployés pour mettre en œuvre les mandats du Conseil de sécurité, lesquels sont élaborés conformément au cycle de planification et aux principes présentés dans le Module 1. Il incombe à tous les agents de maintien de la paix de l'ONU de mener à bien les tâches spécifiques de l'opération de maintien de la paix au sein de laquelle ils sont déployés.

Chaque mandat de maintien de la paix de l'ONU dresse une liste de tâches particulières qui visent à aider le pays hôte à parvenir à une paix durable. Les tâches du mandat, qui se concentrent sur la paix et la sécurité, visent à soutenir les partenaires dans leur travail humanitaire et de développement.


Le maintien de la paix a évolué en réponse à la nature changeante des menaces qui pèsent sur la paix et la sécurité internationales et au degré de soutien apporté par les États Membres de l'ONU aux opérations de maintien de la paix, notamment en termes de ressources. Ces dernières années ont été marquées par une recrudescence des conflits violents et un sentiment général d'insécurité à travers le monde, ce qui nous oblige à repenser collectivement ce que signifie et implique une paix durable.

Cette leçon propose une vue d'ensemble des différentes tâches des mandats des opérations de maintien de la paix de l'ONU. Vous devez connaître toutes les tâches

de maintien de la paix de l'ONU et la manière dont elles sous-tendent les priorités des missions.

### Diapositive 1



2.1 Vue d'ensemble des tâches du mandat 

**Objectifs**

- Expliquer les fonctions et les tâches du mandat des opérations de maintien de la paix de l'ONU et prendre note de leur évolution au cours des dernières années

**Pertinence**

- Les agents de maintien de la paix sont déployés pour mettre en œuvre les mandats que le Conseil de sécurité élabore conformément au cycle et aux principes de planification. Il incombe à tous les agents de maintien de la paix de mener à bien les tâches spécifiques du mandat confié à l'opération de maintien de la paix au sein de laquelle ils travaillent.
- Chaque mandat de maintien de la paix de l'ONU spécifie les tâches à accomplir pour aider le pays hôte à parvenir à une paix durable. Le maintien de la paix a évolué en réponse à la nature changeante des menaces qui pèsent sur la paix et la sécurité internationales.

MFBPD de l'ONU 2025 Diapositive 1

### Résultats de l'apprentissage

Les apprenants seront en mesure :

1. D'identifier les tâches du mandat, de les distinguer les unes des autres et d'expliquer leur évolution.
2. De citer les différentes catégories de tâches du mandat confiées aux opérations de maintien de la paix de l'ONU.
3. De décrire deux domaines essentiels dans lesquels les opérations de maintien de la paix de l'ONU jouent un rôle d'appui limité (l'appui aux actions humanitaires et de développement) et de citer les chefs de file dans ces deux domaines.
4. D'énumérer les quatre principes humanitaires et d'expliquer leur importance pour les opérations de maintien de la paix de l'ONU.

### Diapositive 2



2.1 Vue d'ensemble des tâches du mandat 

#### Résultats de l'apprentissage

1. Identifier les tâches du mandat, les distinguer les unes des autres et expliquer leur évolution.
2. Citer les différentes catégories de tâches du mandat des opérations de maintien de la paix de l'ONU.
3. Décrire deux domaines essentiels dans lesquels les opérations de maintien de la paix de l'ONU jouent un rôle d'appui limité (l'appui aux actions humanitaires et de développement) et citer les chefs de file dans ces deux domaines.
4. Énumérer les quatre principes humanitaires et expliquer leur importance pour les opérations de maintien de la paix de l'ONU.

MFBPD de l'ONU 2025

Diapositive 2

### Aperçu de la leçon



**Durée minimale de la leçon : 45 minutes** (Activité d'apprentissage 2.1.1 incluse).

La leçon	Pages	Diapositives
Vue d'ensemble des tâches du mandat	4-6	3
Activité d'apprentissage obligatoire 2.1.1 : Tâches du mandat	7	4
Mandat de maintien de la paix traditionnel	8-16	5
Consolidation de la paix et pérennisation de la paix	16-17	8
Mandats de protection	17-19	9
Priorités transversales	19-20	10
Deux rôles d'appui pour les opérations de maintien de la paix de l'ONU	20-30	11-14
Clôture de la leçon	31	15
<b>Document – Résumé des messages clés</b>	<b>32-33</b>	<b>–</b>

### Activité d'apprentissage facultative :

Activité d'apprentissage facultative 2.1.2 : L'espace humanitaire

Voir Aide à l'apprentissage 2.1



**Conseils aux formateurs :** Consultez la partie 2.1 Aide à l'apprentissage pour obtenir des conseils sur la présentation de la leçon, des consignes sur les activités d'apprentissage, des activités d'apprentissage facultatives, l'évaluation de l'apprentissage et des références.

### La leçon

## Vue d'ensemble des tâches du mandat

Toutes les opérations de maintien de la paix de l'ONU sont différentes. Le Conseil de sécurité peut confier un large éventail de tâches aux missions pour répondre à des exigences spécifiques à une situation dans le pays hôte.

Cette leçon propose une vue d'ensemble des principales tâches et priorités des mandats des opérations de maintien de la paix de l'ONU. Les activités de consolidation de la paix sont abordées plus en détail dans la Leçon 2.2, tandis que les mandats de protection sont traités dans les Leçons 2.3 à 2.6. Les priorités transversales sont traitées dans les Leçons 2.7 à 2.9.

Les tâches des mandats associées aux opérations traditionnelles de maintien de la paix ont été évoquées dans la Leçon 1.1 et comprennent notamment :

- La supervision ou le suivi d'un accord de cessez-le-feu
- La fourniture d'un parapluie de sécurité
- Le soutien aux processus politiques en faveur de la paix.



**Message clé n°1 :** Les tâches des mandats traditionnels de maintien de la paix de l'ONU sont les suivantes :

- Supervision ou suivi d'un accord de cessez-le-feu
- Fourniture d'un parapluie de sécurité
- Soutien aux processus politiques en faveur de la paix.

### Diapositive 3



2.1 Vue d'ensemble des tâches du mandat 

#### Mandats de maintien de la paix traditionnels

- Supervision ou suivi d'un accord de cessez-le-feu
- Fourniture d'un parapluie de sécurité
- Soutien aux processus politiques en faveur de la paix



MFBDP de l'ONU 2025 Diapositive 3

Comme indiqué dans le Module 1, les menaces qui pèsent sur la paix et la sécurité mondiales ont changé de nature et de portée, et le maintien de la paix de l'ONU a évolué en conséquence.

Les principales caractéristiques des menaces pesant sur la paix et la sécurité sont les suivantes :

- Terrorisme
- Extrémisme violent
- Violence intercommunautaire
- Ciblage intentionnel des civils par les acteurs armés
- Divisions profondes dans des sociétés où des griefs de longue date non résolus favorisent le redémarrage et la poursuite de conflits violents
- Changement climatique et exacerbation des facteurs qui conduisent aux conflits violents, notamment les inégalités, l'exploitation et la discrimination.



**Message clé n°2 :** La gamme des tâches confiées aux opérations de maintien de la paix de l'ONU par le Conseil de sécurité s'est élargie car les tendances en matière de conflit ont évolué. Les changements opérés visent à répondre au mieux aux nouvelles menaces qui pèsent sur la paix et la sécurité internationales. Les tâches traditionnelles de suivi et d'observation et la fourniture d'un parapluie de sécurité se poursuivent, mais l'accent est mis de plus en plus sur l'appui à apporter à la population :

- Processus politiques pour la paix
- Protection des civils
- Paix durable.

Dans les derniers mandats du Conseil de sécurité, les tendances suivantes se dessinent :

- **Les tâches traditionnelles de suivi et d'observation**, par exemple les tâches d'observation des cessez-le-feu et de retrait des troupes, restent d'actualité. Le personnel en uniforme, en particulier les observateurs militaires, joue un rôle primordial à cet égard. Parmi les missions qui comprennent des tâches traditionnelles de suivi et d'observation, on peut citer la Force des Nations Unies à Chypre (UNFICYP) et le Groupe d'observateurs militaires des Nations Unies en Inde et au Pakistan (GOMNUIP).
- La **fourniture d'un cadre de sécurité** reste une tâche prioritaire de toutes les opérations de maintien de la paix de l'ONU. Ce cadre permet la bonne exécution des autres volets du mandat.
- La **facilitation des processus politiques en faveur de la paix et l'appui à ces processus** ont donné lieu à l'élaboration de priorités spécifiques qui sont désormais intégrées à toutes les opérations de maintien de la paix de l'ONU basées sur le modèle multidimensionnel. Cette leçon décrit ces priorités, qui sont examinées tout au long du Module 2.



**Conseils aux formateurs :** Aidez les apprenants à comprendre de plus en plus clairement le terrain complexe des tâches des mandats des opérations de maintien de la paix de l'ONU. Il n'est pas nécessaire que les apprenants assimilent immédiatement tout ce qui est présenté dans cette leçon : les éléments clés seront approfondis dans les leçons suivantes. Pour une vue d'ensemble historique claire, décennie par décennie, de l'évolution de la nature des opérations de maintien de la paix de l'ONU et de l'émergence des opérations basées sur le modèle multidimensionnel, consultez la page Web « Notre histoire » sur le site [peacekeeping.un.org](https://peacekeeping.un.org). La page Web « Maintien de la paix : 70 ans de service et de sacrifice » est également disponible sur le site <https://peacekeeping.un.org/fr/un-peacekeeping-70-years-of-service-sacrifice>.

Comme nous l'avons vu dans le Module 1, la plupart des opérations contemporaines de maintien de la paix de l'ONU sont **basées sur le modèle multidimensionnel** et couvrent un large éventail de tâches.

## Activité d'apprentissage obligatoire 2.1.1

### Diapositive 4



2.1 Vue d'ensemble des tâches du mandat 

---

**Activité d'apprentissage obligatoire 2.1.1 : Tâches du mandat**

---

**Objet :** Clarifier et approfondir la compréhension des tâches du mandat des missions de maintien de la paix de l'ONU

**Temps imparti :** 15 minutes

MFBDP de l'ONU 2025 Diapositive 4


Tâches du mandat	
<b>Méthode</b>	Faites correspondre les définitions des mandats aux tâches associées
<b>Objet</b>	Clarifier et approfondir la compréhension des tâches des mandats exécutés par les missions de maintien de la paix de l'ONU et récapituler et réviser les informations présentées dans le Module 1 afin de faire le lien avec le contenu plus pointu du Module 2.
<b>Temps imparti</b>	15 minutes
Voir le dossier 2.1 <i>Aide à l'apprentissage</i> pour consulter les consignes.	

## Mandats de maintien de la paix traditionnels

### Supervision ou suivi d'un accord de cessez-le-feu

#### Diapositive 5



2.1 Vue d'ensemble des tâches du mandat 

#### Supervision ou suivi d'un accord de cessez-le-feu

- **Accord de cessez-le-feu :**
  - Arrêt provisoire de la guerre ou de tout conflit armé pendant une période convenue ou dans une zone limitée
- **Le suivi s'effectue en deux étapes :**
  - L'observation
  - La vérification

MFBDP de l'ONU 2025 Diapositive 5



**Message clé n°3 :** La **supervision ou le suivi des accords de cessez-le-feu** reste un élément important des missions de maintien de la paix basées sur un modèle traditionnel ou multidimensionnel.

Un accord de cessez-le-feu est un type d'accord de paix qui prévoit une cessation temporaire de la guerre ou de tout autre conflit armé pendant une période convenue ou dans une zone limitée.

Chaque partie s'y engage à suspendre ses agissements hostiles sans faire de concessions. Il s'agit d'accords militaires destinés à empêcher les belligérants de poursuivre leur action militaire et à déclencher des négociations politiques afin de trouver une solution plus durable.

Les accords de cessez-le-feu sont fragiles et de courte durée. D'autres accords doivent rapidement leur succéder pour assurer le respect du cessez-le-feu.

Le suivi des accords de cessez-le-feu doit s'appuyer sur l'intervention d'un tiers qui collecte des informations sur le respect de l'accord par toutes les parties concernées.

Le **suivi** s'effectue en deux étapes :

- **Observation :** Observation passive et inspection des actions des parties au conflit.



- **Vérification** : Évaluation du respect des conditions de l'accord de paix par les parties au conflit. La vérification va au-delà de la simple observation. Elle consiste à évaluer et à juger la conformité ainsi qu'à signaler les violations.

Le suivi des accords de cessez-le-feu est essentiel au processus de paix. Les parties à un conflit ne pourront parvenir à des accords de paix plus officiels qu'en coopérant les unes avec les autres et en focalisant leur attention politique sur les causes profondes du conflit. Le manque de communication et de confiance peut saboter un accord de paix.

Le suivi d'un cessez-le-feu et d'autres accords de paix contribue à instaurer la confiance et à intensifier la communication à un moment où celles-ci font défaut ou sont rares, ce qui accroît la probabilité de parvenir à d'une paix durable.

### Rôles dans le suivi des accords de cessez-le-feu

Si le suivi des accords de cessez-le-feu constitue l'objectif principal des opérations traditionnelles de maintien de la paix de l'ONU, les mêmes tâches de suivi et de vérification peuvent également s'avérer nécessaires dans le cadre d'opérations de maintien de la paix de l'ONU basées sur un modèle multidimensionnel, notamment :

- Élaborer des rapports et suivre le respect par les parties des engagements pris en faveur d'un cessez-le-feu ou de l'établissement d'une zone démilitarisée.
- Enquêter sur les plaintes concernant des violations.

Ces mesures rassurent les parties au conflit sur le fait que leurs adversaires ne profiteront pas du cessez-le-feu pour obtenir un avantage militaire. La composante militaire de la mission assure la supervision ou le suivi d'un accord de cessez-le-feu.

**Militaire** : La principale tâche de maintien de la paix de la composante militaire peut consister à suivre, surveiller, observer et établir des rapports sur un accord militaire, par exemple un accord de trêve ou de cessez-le-feu ou l'établissement d'une zone démilitarisée ou d'une zone-tampon. Avec l'accord des parties au conflit, ces tâches militaires peuvent comprendre :

- L'observation, l'élaboration de rapports et le suivi en se basant sur les éléments suivants :
- Postes d'observation statiques
- Patrouilles régulières
- Survols du terrain
- Inspections et enquêtes en cas de violations présumées
- Supervision du cessez-le-feu et soutien aux activités de contrôle

- Interposition en tant que mesure-tampon et mesure d'instauration de la confiance

L'interposition se traduit par le positionnement d'une présence militaire de l'ONU entre les parties belligérantes afin de prévenir les hostilités. Elle peut conduire à la création de zones-tampons ou de séparation dans lesquelles seul le personnel de l'ONU est autorisé à pénétrer. Les zones-tampons et de séparation obligent les parties à cesser les combats et à se retirer. Dans certaines situations, les parties peuvent convenir de zones exemptes d'armes de part et d'autre de la zone-tampon. Cela contribue à atténuer davantage les tensions et à renforcer la confiance dans le processus de paix.


**Civils :** Les membres des composantes civiles, par exemple les responsables des affaires politiques et les conseillers aux questions liées au genre, peuvent collaborer avec les militaires dans le cadre de ces tâches essentielles.

**Police :** Il arrive que la composante police participe à l'observation, par exemple en surveillant la zone-tampon dans le cadre de la Force de l'ONU à Chypre (UNFICYP).

### Fourniture d'un parapluie de sécurité

#### Diapositive 6



2.1 Vue d'ensemble des tâches du mandat 

#### Fourniture d'un parapluie de sécurité

- Parapluie de sécurité : mesures et actions collectives mises en œuvre pour protéger les civils, les biens et les institutions de l'État contre les menaces de violence physique.
- Pose les jalons d'autres actions de rétablissement, de maintien et de consolidation de la paix.
- Incombe en premier lieu à la composante militaire. Les unités de police constituées (UPC) collaborent avec la composante militaire pour assurer la sécurité de l'environnement.
- Les unités civiles promeuvent la mise en place de structures militaires, policières et gouvernementales nationales.

MFBDP de l'ONU 2025 Diapositive 6



**Message clé n°4 :** La fourniture d'un **parapluie de sécurité** est une activité essentielle de toutes les opérations de maintien de la paix de l'ONU. Elle pose des jalons qui permettent de créer les conditions nécessaires à la réussite des autres actions de rétablissement, de maintien et de consolidation de la paix.

Un **parapluie de sécurité** s'entend des mesures et actions collectives mises en œuvre pour protéger les civils, les biens et les institutions de l'État contre les menaces de violence physique. Il en résulte un environnement sûr et stable.

La sécurité et le maintien de l'ordre public relèvent de la responsabilité du pays hôte, sous la direction de sa police nationale, de ses services chargés de l'application des lois et de ses services de renseignement.

La fourniture d'un parapluie de sécurité est complexe et délicate. Les suites des conflits violents représentent des contextes très délicats, en particulier lorsque les conflits sont internes à un État, localisés ou régionaux. Souvent, l'État est peu en mesure d'assurer la sécurité de la population et de maintenir l'ordre public. La violence peut se poursuivre ou resurgir dans certaines parties du pays hôte. Des divisions ethniques, religieuses et régionales peuvent fissurer la société. Il est possible que de graves violations et atteintes aux droits humains aient été commis pendant le conflit. Ce type de précédent fait obstacle à la réconciliation nationale.

La **sécurité** est généralement une condition préalable à d'autres dispositions essentielles des accords de paix :

- Le retour en toute sécurité des réfugiés et des personnes déplacées internes
- Le désarmement et la démobilisation des anciens combattants
- La libre circulation des personnes et des biens
- La fourniture de l'aide humanitaire.

### **Rôles spécifiques des opérations de maintien de la paix de l'ONU dans la fourniture d'un parapluie de sécurité**

Les opérations de maintien de la paix de l'ONU basées sur un modèle traditionnel ou multidimensionnel ont pour mandat de fournir un environnement sûr et stable. À la suite d'un conflit intra-étatique, il existe souvent **un vide en matière de sécurité et d'ordre public** dans le pays concerné.

Une opération multidimensionnelle de maintien de la paix de l'ONU peut être appelée à **combler ce vide** pendant une brève période jusqu'à ce que l'autorité de l'État soit rétablie, si celui-ci n'est pas en mesure de remplir cette fonction.

Les opérations de maintien de la paix de l'ONU peuvent :

- Soutenir les services nationaux chargés de l'application de la loi
- Assurer la sécurité des sites gouvernementaux essentiels, des ports et d'autres infrastructures vitales
- Établir les conditions de sécurité nécessaires à la libre circulation des personnes, des biens et de l'aide humanitaire
- Fournir une assistance en matière de lutte antimines.

En garantissant un environnement sûr et stable, les opérations de maintien de la paix de l'ONU :

- Contribuent à sécuriser les processus de paix
- Permettent à la mission de mener à bien d'autres aspects de son mandat
- Font en sorte que les partenaires travaillent dans un environnement sûr (partenaires de l'ONU, nationaux, humanitaires et de développement)
- Veillent à ce que les communautés puissent commencer à reconstruire leur vie et à reconstituer leurs moyens de subsistance.

La **composante militaire** d'une mission joue un rôle de premier plan dans la mise en place d'un parapluie de sécurité stable. Il est particulièrement important que la composante militaire garantisse un environnement sûr et sécurisé pour :

- Assurer la sécurité et la sûreté de la mission et de son personnel
- Assurer la protection des civils contre les menaces de violence physique.

Dans le contexte d'un vide sécuritaire et d'ordre public, les **composantes militaire et policière peuvent :**

- Assumer le rôle du pays hôte en matière de sécurité et de maintien de l'ordre public
- Renforcer la capacité de l'État à protéger les civils en consolidant les capacités de ses forces militaires et policières nationales.

Les unités de police constituées (UPC) peuvent collaborer avec la composante militaire pour garantir un environnement sûr en accomplissant les tâches suivantes :

- Assurer une présence dissuasive visible
- Contrôler la circulation et l'accès via des points de contrôle
- Proposer des escortes armées pour assurer la sécurité et faciliter l'accès
- Mener des opérations de bouclage et de fouille
- Contrôler les foules
- Confisquer les armes.

Dans les missions de maintien de la paix basées sur un modèle multidimensionnel, les **composantes civiles** s'efforcent de renforcer la capacité de l'État à assurer la sécurité et veillent à ce que ces activités soient menées dans le plein respect de l'État de droit et des droits humains. Les unités civiles contribuent à la mise en place de structures militaires, policières et gouvernementales nationales en intervenant dans des domaines tels que :

- La réforme du secteur de la sécurité (RSS)
- L'État de droit

- Les droits humains
- La protection des civils, la protection de l'enfance et la prévention de la violence sexuelle liée aux conflits.

À mesure que des structures militaires, policières et gouvernementales nationales légitimes et compétentes voient le jour, elles prennent le relais de la mission et assument leurs responsabilités en matière de sécurité et d'ordre public.

L'ONU rassemble et coordonne l'action de différents partenaires afin d'aider le pays hôte dans des domaines clés de la consolidation de la paix après un conflit.

Certaines activités visant à (r)établir un environnement protecteur sont érigées en priorités en matière de maintien de la paix dans les mandats confiés par le Conseil de sécurité de l'ONU.


Ces activités visent à prévenir de nouveaux conflits et à favoriser l'avènement d'une paix durable. Il s'agit entre autres :

- De la lutte antimines (y compris le déminage et l'élimination des munitions non explosées)
- Du désarmement, de la démobilisation et de la réintégration (DDR) des combattants
- De la réforme du secteur de la sécurité et de la gouvernance (RSS&G)
- Des activités liées à l'État de droit, y compris des activités judiciaires et pénitentiaires
- De l'assistance électorale
- Du soutien à la restauration et à l'extension de l'autorité de l'État.

### Faciliter et soutenir les processus politiques en faveur de la paix

#### Diapositive 7



2.1 Vue d'ensemble des tâches du mandat

#### Faciliter et soutenir les processus politiques en faveur de la paix

- **Processus politique :**
  - Mesures visant à mettre fin à un conflit
  - Maintien de la paix : repose sur des négociations et accords de paix
- Les opérations de maintien de la paix de l'ONU facilitent le processus politique en encourageant le dialogue et la réconciliation et en soutenant la mise en place d'institutions de gouvernance légitimes et efficaces
- Important pour un règlement durable ou des solutions politiques à plus long terme

MFBPD de l'ONU 2025Diapositive 7



**Message clé n°5 :** L'un des objectifs de base des opérations de maintien de la paix de l'ONU est de faciliter et de soutenir les processus politiques en faveur de la paix. Ce rôle, qui a gagné en importance au fil des années, repose sur différentes tâches et priorités confiées aux opérations de maintien de la paix de l'ONU basées sur un modèle multidimensionnel.

Un règlement ou une solution politique désigne un accord sur la manière de mettre fin à un conflit ou de maintenir la paix.

Un règlement politique peut également désigner une entente commune sur l'organisation future du pouvoir politique au sein des structures de l'État. Dans ce dernier cas, le règlement politique est lié à la consolidation de l'État.

Le processus politique désigne la série de mesures mises en œuvre pour parvenir à un règlement politique. Il comprend les négociations de paix et les accords de paix.

Les opérations de maintien de la paix de l'ONU facilitent et soutiennent les **processus politiques en vue de règlements et de solutions politiques durables aux conflits violents.**

### **Rôles des opérations de maintien de la paix de l'ONU dans la facilitation des processus politiques et le soutien à ces processus**

Généralement, les opérations traditionnelles de maintien de la paix de l'ONU ne jouent PAS de rôle direct dans les tractations politiques visant à résoudre les conflits.

De manière générale, les opérations de maintien de la paix de l'ONU basées sur un modèle multidimensionnel jouent un rôle direct dans les tractations politiques visant à résoudre les conflits, typiquement en :

- Favorisant le dialogue et la réconciliation
- Soutenant l'extension de l'autorité de l'État par le biais de la RSS, du renforcement de l'État de droit, de la consolidation de la paix au niveau local et de l'instauration de la confiance
- Soutenant l'établissement et le renforcement d'institutions civiles légitimes et efficaces en matière de gouvernance, de responsabilité et de réactivité, notamment en mettant en place des initiatives de lutte contre la corruption.

La **composante civile** d'une mission pilote les initiatives de facilitation des processus politiques et de soutien à ces processus en mettant en œuvre des mesures telles que :

- La fourniture de bons offices aux parties à un accord de paix
- La facilitation des processus politiques par la médiation

- La prise de contact avec le gouvernement hôte, les parties au processus de paix, leurs chaînes de commandement respectives et la communauté internationale
- La promotion du dialogue politique à l'échelle nationale et régionale
- L'appui aux processus politiques inclusifs
- L'organisation de consultations auprès des populations, des communautés et de la société civile locales afin d'accroître leur contribution aux processus et aux discussions nationaux
- Le soutien à la réconciliation.

Les responsabilités de **la direction de la mission** comprennent l'engagement politique et le plaidoyer auprès des partis pour soutenir les processus politiques.

L'**unité Affaires politiques** établit et entretient des contacts avec les parties à un conflit en recueillant des informations, en résolvant les différends et en répondant aux demandes. Elle occupe un rôle prépondérant dans les domaines suivants :

- L'analyse et la compréhension de la dynamique du conflit armé qui a rendu nécessaire l'intervention d'une opération de maintien de la paix de l'ONU
- Le suivi de l'évolution et de la dynamique du conflit armé
- L'élaboration de stratégies visant à aider les parties au conflit à résoudre leurs différends par des moyens pacifiques.

L'unité s'efforce de développer des relations avec les parties au conflit et d'autres partenaires clés, notamment l'ensemble du système de l'ONU, les diplomates, les organisations internationales et régionales, les groupes de la société civile et d'autres dirigeants.

**Les spécialistes des affaires civiles** représentent la mission en assurant la liaison avec les communautés et les autorités locales afin de créer les conditions sociales et civiques de la paix. Ils promeuvent l'implication des populations locales dans le processus de paix et cherchent à leur inspirer confiance.

Les spécialistes des affaires civiles organisent des réunions entre les groupes d'intérêt, établissent des contacts avec différents groupes sociaux et collaborent avec la société civile afin de promouvoir la résolution des conflits et la médiation.

**Composantes militaire et policière :** L'expertise militaire est essentielle pour rétablir la paix et mener à bien les négociations de paix dans les situations de conflit armé. Les militaires fournissent un appui technique aux médiateurs politiques dans le cadre des opérations de maintien de la paix de l'ONU basées sur un modèle traditionnel ou multidimensionnel. Ils fournissent notamment des conseils sur :

- Les modalités pratiques de suivi des accords de cessez-le-feu
- Les propositions d'utilisation éventuelle des capacités militaires


- Ils évaluent la pertinence des accords militaires pour :
  - Les zones exemptes d'armes et démilitarisées
  - Les zones de séparation
  - Le désarmement et la démobilisation efficaces des anciens combattants.

En assurant un environnement sûr, les composantes militaire et policière posent les jalons du processus de paix et contribuent à le soutenir et à le pérenniser pendant les premières phases, souvent fragiles, de la consolidation de la paix.

## Consolidation de la paix et pérennisation de la paix

### Diapositive 8



2.1 Vue d'ensemble des tâches du mandat 

**Activités de consolidation de la paix**

- Lutte antimines – y compris le déminage et le retrait des munitions non explosées
- Désarmement, démobilisation et réintégration (DDR) des combattants
- Réforme du secteur de la sécurité et gouvernance (RSS&G)
- État de droit
- Assistance électorale
- Soutien à la restauration et à l'extension de l'autorité de l'État.

MFBDP de l'ONU 2025 Diapositive 8



**Message clé n°6 :** Certaines **activités de consolidation de la paix** contribuent à l'établissement ou au rétablissement d'un environnement protecteur et font partie des aspects prioritaires des mandats confiés par le Conseil de sécurité de l'ONU aux opérations de maintien de la paix de l'ONU :

- Lutte antimines – y compris le déminage
- Désarmement, démobilisation et réintégration (DDR) des combattants
- Réforme du secteur de la sécurité et gouvernance (RSS&G)
- Activités liées à l'État de droit – y compris les activités judiciaires, correctionnelles et pénitentiaires
- Assistance électorale



- Soutien à la restauration et à l'extension de l'autorité de l'État.


Les effets des conflits violents sur les sociétés, les communautés et les individus durent longtemps. La pérennisation de la paix est un défi pour un pays ou une région, même une fois que les bases ont été jetées avec le soutien de la communauté internationale, notamment l'ONU. Les missions de maintien de la paix basées sur un modèle multidimensionnel comprennent souvent des mandats de consolidation de la paix tels que :

- La lutte antimines – y compris le déminage
- Les RRD des combattants
- La RSS&G
- Les activités liées à l'État de droit – y compris les activités judiciaires et pénitentiaires
- L'assistance électorale
- Le soutien à la restauration et à l'extension de l'autorité de l'État.

## Mandats de protection


### Diapositive 9



2.1 Vue d'ensemble des tâches du mandat 

### Mandats de protection

- Certaines opérations de maintien de la paix ont des mandats de protection qui sont intégrés dans le travail de toutes les composantes de la mission.
- À savoir :
  - Les droits humains
  - La protection des civils (PdC)
  - La protection de l'enfance
  - La violence sexuelle liée aux conflits (VSLC)



MFBPD de l'ONU 2025 Diapositive 9

Les opérations de maintien de la paix basées sur un modèle multidimensionnel sont souvent dotées de ce que l'on appelle des « mandats de protection » qui sont intégrés dans le travail de toutes les composantes de la mission. Ces mandats portent sur les problématiques suivantes :

- Droits humains
- Protection des civils (PdC)

- Protection de l'enfance
- Violence sexuelle liée aux conflits (VSLC).

Les mandats relatifs aux **droits humains** impliquent la protection et la promotion des droits humains de toutes les personnes, de manière égale.

La **Protection des civils (PdC)** comprend des activités intégrées et coordonnées visant à protéger les civils contre les menaces de violence physique par toutes les composantes de la mission, à travers les trois niveaux d'action de PdC :

- Niveau I – Protéger en dialoguant et en mobilisant
- Niveau II – Assurer la protection physique
- Niveau III – Mettre en place un environnement protecteur

La **protection de l'enfance** concerne les six violations graves commises à l'encontre des enfants dans les conflits armés, à savoir le meurtre et la mutilation d'enfants, le recrutement et l'utilisation d'enfants, le viol et les violences sexuelles à l'encontre d'enfants, l'enlèvement d'enfants, les attaques contre des écoles et des hôpitaux et le déni d'accès à l'aide humanitaire.

La **violence sexuelle liée aux conflits (VSLC)** comprend les incidents ou les cas systémiques de violence sexuelle tels que le viol, l'esclavage sexuel, la prostitution forcée, la grossesse forcée, la stérilisation forcée et toute autre forme de violence sexuelle d'une gravité comparable. Elle peut être exercée à l'encontre de femmes, d'hommes, de filles ou de garçons.

En 2023-2024, plus de 95 % des agents de maintien de la paix étaient déployés au sein de missions dotées de mandats de protection des civils. Cette priorité reflète la réalité préoccupante et croissante des souffrances disproportionnées endurées par les civils en raison des conflits violents, notamment lorsqu'ils sont directement pris pour cible par des acteurs armés.

La PdC est un mandat mis en œuvre de manière coordonnée et intégrée à l'échelle de la mission par l'ensemble du personnel militaire, policier et civil, selon les modalités suivantes :

- Les dirigeants politiques des missions de maintien de la paix dialoguent avec les gouvernements et les autres acteurs afin d'atténuer et de prévenir les conflits.
- Les experts en protection des civils, notamment les conseillers à la PdC, les conseillers à la protection de l'enfance et les conseillers à la protection des femmes, fournissent des conseils et coordonnent les questions de protection, notamment la démobilisation des enfants associés aux forces et aux groupes armés, la persuasion des groupes armés de mettre fin à la violence sexuelle et la coordination des opérations militaires visant à protéger les civils.


- Le personnel militaire et policier apporte des compétences uniques pour assurer la protection physique
- Les opérations de déminage et de nettoyage des zones contenant des munitions non explosées contribuent à sécuriser l'environnement de la mission
- Les experts en renforcement de l'État de droit et des droits humains veillent à la mise en place d'un environnement protecteur.

Les droits humains, la PdC, la protection de l'enfance et la prévention de la VSLC sont régis par des mandats de protection distincts mais qui se renforcent mutuellement. Ces sujets sont traités plus en détail ultérieurement dans ce module, dans des leçons distinctes.

## Priorités transversales

### Diapositive 10




2.1 Vue d'ensemble des tâches du mandat 

**Priorités transversales**

**Les questions transversales sont les suivantes :**

- Femmes, paix et sécurité
- Climat, paix et sécurité
- Communication stratégique et intégrité de l'information



MFBDP de l'ONU 2025 Diapositive 10



**Message clé n°7 :** Le Conseil de sécurité définit également d'autres priorités et agendas spécifiques qui concernent l'ensemble des activités de maintien de la paix :

- Femmes, paix et sécurité
- Climat, paix et sécurité
- Communication stratégique et intégrité de l'information.

Les priorités transversales sont les suivantes :

- Femmes, paix et sécurité : Égalité des genres, leadership des femmes et des filles, protection et promotion des droits humains connexes et leur relation avec la paix et la sécurité
- Climat, paix et sécurité : Tâche transversale plus récente dans le domaine du maintien de la paix de l'ONU qui consiste à examiner l'impact du changement climatique sur les activités de paix et de sécurité
- Communication stratégique et intégrité de l'information : La communication stratégique est une communication ciblée ou orientée qui vise à générer un soutien à un objectif organisationnel. L'intégrité de l'information est un écosystème informationnel dans lequel la liberté d'expression est pleinement garantie et où l'information est exacte, fiable et exempte de discrimination et de haine.



**Conseils aux formateurs :** Les tâches thématiques transversales mentionnées dans cette section sont abordées en détail dans les Leçons 2.7 à 2.9.

## Deux rôles d'appui pour les opérations de maintien de la paix de l'ONU

### Diapositive 11



2.1 Vue d'ensemble des tâches du mandat 

#### Rôles d'appui pour les opérations de maintien de la paix de l'ONU

- Faciliter l'acheminement de l'aide humanitaire
- Coopérer et coordonner leur action avec les partenaires de la mission pour promouvoir la réduction de la pauvreté et le développement économique



MFBDP de l'ONU 2025 Diapositive 11



**Message clé n°8 :** Les opérations de maintien de la paix de l'ONU sont chargées de jouer un rôle essentiel, mais plus limité, d'appui :

- À l'aide humanitaire
- Au relèvement et au développement socio-économiques.

Les contributions des opérations de maintien de la paix de l'ONU à l'aide humanitaire, au relèvement socio-économique et au développement (développement durable) sont limitées en raison :

- Des spécificités du mandat
- Des capacités de la mission
- Des ressources disponibles.

En raison de ces limites, les agents de maintien de la paix soutiennent et aident les partenaires onusiens et non onusiens soumis à des mandats humanitaires et de développement spécifiques plutôt que de jouer un rôle direct.

**Le personnel de maintien de la paix ne fournit pas directement d'aide humanitaire**, mais il apporte une aide indirecte en assurant la sécurité des partenaires humanitaires dans leur travail et leurs déplacements.

Les opérations de maintien de la paix de l'ONU favorisent également le relèvement socio-économique et le développement en aidant les partenaires de l'équipe de pays des Nations Unies (EPNU) à coordonner leur action et à soutenir des projets qui consistent à lutter contre la pauvreté et à promouvoir le développement durable.



**Conseils aux formateurs :** Demandez aux participants pourquoi, selon eux, les opérations de maintien de la paix de l'ONU apportent un soutien mais ne jouent pas de rôle de premier plan dans ces deux domaines. Aidez-les à trouver la réponse suivante : les acteurs humanitaires et du développement sont sur le terrain et possèdent des connaissances spécialisées.

*Autres raisons que les participants peuvent donner ou que vous pouvez ajouter :*

- **D'autres entités de l'ONU jouent un rôle moteur :** Une mission respecte les frontières organisationnelles et vise à être un bon partenaire de l'équipe de pays des Nations Unies (EPNU) dans le soutien apporté au pays hôte. Le Bureau de la coordination des affaires humanitaires (OCHA) dirige le volet « coordination humanitaire », tandis que le Programme de l'ONU pour le développement (PNUD), le Fonds de l'ONU pour l'enfance (UNICEF) et le Fonds de l'ONU pour la population (FNUAP) dirigent le volet « développement ».
- **Capacités et ressources :** Les États Membres ne financent pas les opérations de maintien de la paix pour ce type de travail, et les missions ne disposent ni de l'expertise, ni des fonds nécessaires.
- **Les acteurs humanitaires doivent protéger l'espace humanitaire :** Ils restent neutres, ce qui réduit les risques auxquels

*ils sont exposés et leur permet d'accéder sans entrave aux personnes dans le besoin.*


- **Mandats spécifiques :** Les opérations de maintien de la paix de l'ONU ont pour mandat de maintenir la paix et la sécurité. Elles ne sont pas étrangères aux mandats humanitaires et de développement des différents partenaires, mais elles ne les mettent pas en œuvre.

*Le maintien de la paix est une pratique complexe. Les événements se déroulent à différents niveaux. Plus les agents de maintien de la paix comprennent comment les choses fonctionnent à différents niveaux, plus ils sont efficaces dans leur travail.*

### Rôle d'appui : Faciliter et soutenir l'acheminement de l'aide humanitaire

#### Diapositive 12



2.1 Vue d'ensemble des tâches du mandat

#### Faciliter l'acheminement de l'aide humanitaire

- Aide humanitaire : aide et action visant à sauver des vies, à atténuer les souffrances et à préserver et protéger la dignité humaine pendant et après les crises causées par l'homme et les catastrophes naturelles
- Comprend la fourniture d'eau potable, de nourriture, d'abris, de soins médicaux, de protection et d'assistance aux réfugiés et aux personnes déplacées internes
- Les opérations de maintien de la paix de l'ONU **soutiennent et facilitent** l'acheminement de l'aide

MFBDP de l'ONU 2025Diapositive 12



**Conseils aux formateurs :** Demandez aux participants de se remémorer les informations sur le travail humanitaire abordées dans le Module 1. Notez les points sur un tableau de conférence. Posez des questions guides pour stimuler la mémoire et la réflexion des participants :

- Quels sont les quatre principes humanitaires ?
- Pourquoi le travail humanitaire doit-il être clairement séparé du travail de maintien de la paix ?



**Message clé n°9 :** Les opérations de maintien de la paix de l'ONU jouent un rôle limité d'appui en matière d'aide humanitaire. Les acteurs humanitaires ont des mandats distincts. L'assistance humanitaire est une aide et une action qui :

- Sauve des vies
- Atténue la souffrance
- Maintient et protège la dignité humaine.

Les catastrophes humanitaires peuvent survenir n'importe où et à tout moment, entraînant des pertes en vies humaines, des déplacements de populations, l'incapacité des communautés à subvenir à leurs besoins et de grandes souffrances. Outre les conflits violents, les catastrophes naturelles telles que les tremblements de terre, les sécheresses et les inondations deviennent plus extrêmes en raison du changement climatique, ce qui aggrave l'impact sur les populations et crée un besoin croissant en interventions humanitaires.

Pendant et après les catastrophes naturelles et les conflits, la communauté internationale fournit une aide humanitaire pour contribuer au relèvement et à la réhabilitation.

L'action humanitaire vise également à prévenir les catastrophes et à renforcer la préparation.

L'aide humanitaire comprend :

- Les fournitures de base : eau potable et nourriture
- Abri de base
- Soins médicaux
- Protection et assistance aux réfugiés et aux personnes déplacées internes (PDI).



**Message clé n°10 :** Les opérations de maintien de la paix de l'ONU n'ont pas de mandat pour fournir une aide humanitaire directe, mais elles sont chargées de faciliter et de soutenir l'action humanitaire d'acteurs clés, notamment :

- Le Comité international de la Croix-Rouge (CICR)
- Le Bureau de la coordination des affaires humanitaires de l'ONU (OCHA) et, au niveau national, le Coordonnateur humanitaire de l'ONU et l'équipe humanitaire du pays.

### Rôles dans la fourniture de l'aide humanitaire

Les opérations de maintien de la paix de l'ONU ne fournissent pas d'aide humanitaire directe, mais elles facilitent et soutiennent d'autres partenaires qui mènent des actions humanitaires.



**Conseils aux formateurs :** *Rappelez aux apprenants les rôles des partenaires de la mission présentés dans le Module 1. Les partenaires nationaux, en particulier les autorités nationales, sont toujours au cœur des processus politiques, humanitaires et de maintien de la paix.*

**Pays hôte :** Le gouvernement hôte est le premier responsable de l'aide humanitaire sur son territoire. Il peut créer un ministère ou un groupe de travail au niveau central pour coordonner les activités humanitaires des différents partenaires. Il peut également autoriser des fonctionnaires régionaux à coordonner les activités et à participer aux réunions de coordination avec les acteurs humanitaires.

**Organisations non gouvernementales (ONG) internationales ou nationales :** Les ONG humanitaires nationales et internationales interviennent lorsqu'un pays hôte n'est pas en mesure de prendre les choses en main. L'aide humanitaire peut dépasser les capacités de coordination d'un gouvernement hôte. Lorsqu'un pays est confronté à une situation d'urgence, ses besoins peuvent également s'avérer trop importants pour qu'une seule agence puisse y répondre.

**Comité international de la Croix-Rouge (CICR) :** Le CICR, qui est un acteur humanitaire neutre, indépendant et impartial, fait partie des acteurs humanitaires internationaux.

### Les opérations de maintien de la paix de l'ONU :

- Contribuent à établir la sécurité nécessaire à la fourniture de l'aide humanitaire
- Prennent en compte les besoins particuliers des réfugiés, des personnes déplacées internes, des femmes, des enfants, des personnes âgées et des personnes en situation de handicap
- Créent les conditions nécessaires au retour volontaire, sûr, digne et durable des réfugiés et des personnes déplacées internes.

**Composante militaire :** La composante militaire n'est pas structurée, formée ni financée pour fournir directement une aide humanitaire, mais elle peut jouer un rôle d'appui en :

- Fournissant un parapluie de sécurité permettant au personnel humanitaire d'acheminer l'aide avec succès



- Garantissant la sécurité et la protection des opérations d'aide humanitaire.

Ses tâches peuvent consister à :

- Assurer la liberté de circulation.
- Fournir des escortes armées aux convois humanitaires
- Protéger le personnel humanitaire et les sites d'entreposage.

**Composante police :** La composante police peut contribuer à la mise en place d'une police orientée vers la communauté dans les camps de réfugiés ou de personnes déplacées internes.

### **Autres facettes du système de l'ONU – Coordination de l'action humanitaire**

L'ONU soutient la coordination de l'action humanitaire par les gouvernements des pays hôtes à travers divers mécanismes de coordination. L'objectif est de garantir que les agences humanitaires de l'ONU et les acteurs humanitaires travaillent efficacement ensemble, avec le gouvernement hôte et d'autres partenaires.

**OCHA :** Le Bureau de la coordination des affaires humanitaires (OCHA) dirige l'aide humanitaire de l'ONU. L'objectif d'OCHA est de sauver des vies, d'atténuer les souffrances et de rétablir les moyens de subsistance grâce à une action humanitaire bien coordonnée.

**Coordonnateur résident de l'ONU :** Le Coordonnateur résident de l'ONU (CR) est le représentant le plus haut placé du système de développement de l'ONU au niveau national. Les CR dirigent les équipes de pays des Nations Unies afin de coordonner l'aide apportée par l'ONU aux pays pour la mise en œuvre du Programme de développement durable à l'horizon 2030. Comme mentionné dans le Module 1, dans le cadre des opérations de maintien de la paix de l'ONU basées sur un modèle multidimensionnel, le Représentant spécial adjoint du Secrétaire général (RSASG) peut cumuler trois fonctions : celles de Représentant spécial adjoint, de Coordonnateur résident de l'ONU et de Coordonnateur humanitaire de l'ONU.



**Message clé n°11 :** L'espace humanitaire (également dénommé « environnement opérationnel humanitaire ») désigne une zone dans laquelle la fourniture et la réception de l'aide humanitaire sont indépendantes de l'action militaire et politique. Les acteurs humanitaires se distinguent clairement des structures politico-militaires afin de garantir la sécurité du personnel, l'efficacité de leurs actions et la confiance des membres de la communauté.


Les acteurs humanitaires doivent conserver un haut degré d'indépendance visible vis-à-vis des structures politico-militaires, y compris des opérations de maintien de la paix de l'ONU. Il convient d'établir et de maintenir une distinction claire entre :

- Les **actions motivées par des considérations politiques**, qui visent à mettre fin à un conflit et à progresser vers la paix et le développement
- L'**aide humanitaire apolitique ou non politique**, qui vise à sauver des vies, à soulager les souffrances et à maintenir ou restaurer la dignité des personnes touchées par un conflit. Tel est le mandat des acteurs humanitaires.

Le maintien de cette distinction et la mise en place d'un espace humanitaire contribuent à assurer aux agences humanitaires un accès sûr et sécurisé à toute la zone de conflit et à garantir que les personnes dans le besoin reçoivent l'aide nécessaire à leur survie et à leur rétablissement.

### Diapositive 13



2.1 Vue d'ensemble des tâches du mandat 

**Les quatre principes de l'action humanitaire**

- **Humanité** : répondre à la souffrance humaine, respecter et protéger la dignité et les droits de toutes les victimes
- **Neutralité** : ne pas s'engager dans les hostilités, ni prendre parti
- **Impartialité** : aucune discrimination (pas de discrimination sur la base de l'origine ethnique, du sexe, des opinions politiques, de la race, de la religion, de la couleur de peau, etc.)
- **Indépendance** : action indépendante de la politique, de l'économie ou de l'armée

MFBDP de l'ONU 2025 Diapositive 13

### Les quatre principes de l'action humanitaire

Le CICR et l'Assemblée générale de l'ONU ont adopté quatre principes humanitaires (résolutions 46/182 et 58/114). L'espace humanitaire est créé par le respect des quatre principes humanitaires que sont l'humanité, la neutralité, l'impartialité et l'indépendance. Ces principes reposent sur les valeurs suivantes :

- **Humanité** : Soulager les souffrances humaines où qu'elles se trouvent. Les personnes les plus vulnérables (enfants, femmes et personnes âgées) font l'objet d'une attention particulière à cet égard. Le respect et la protection de la dignité et des droits de toutes les victimes constituent une responsabilité partagée.
- **Neutralité** : Fournir une aide humanitaire sans :
  - Engager d'hostilités

- Prendre parti dans les controverses éventuelles.
- **Impartialité** : Fournir une aide humanitaire sans discrimination. L'origine ethnique, le sexe, la nationalité, les opinions politiques, la race, la religion et la couleur n'ont aucune importance. Le soulagement des souffrances doit être guidé par les besoins des populations, et la priorité doit être accordée aux cas les plus urgents.
- **Indépendance** : L'action humanitaire doit être indépendante. Elle ne doit relever d'aucun autre objectif politique, économique ou militaire.

Le personnel de maintien de la paix de l'ONU doit être capable de mémoriser, de comprendre et de respecter les principes et l'espace humanitaires.

### **Défis liés à l'utilisation des moyens militaires et de protection civile (MMPC) pour soutenir les activités humanitaires de l'ONU**

La composante militaire dispose souvent de moyens et de capacités utiles pour soutenir les efforts humanitaires, tels que le transport, le génie et l'aide logistique. La composante militaire peut également être appelée à fournir directement une aide vitale lorsque la situation sécuritaire empêche l'accès humanitaire à certaines zones. Cela s'applique uniquement jusqu'à ce que l'accès humanitaire soit rétabli en toute sécurité.

Dans les conflits armés et les environnements à haut risque, l'utilisation de moyens militaires pour favoriser l'action humanitaire est compliquée. Les complications s'accroissent si des acteurs militaires sont partis au conflit.

La composante militaire de la mission doit préserver l'impartialité, la neutralité et l'indépendance opérationnelle des humanitaires et de leur travail. L'utilisation de moyens militaires à des fins humanitaires doit être coordonnée par une autorité civile compétente et s'inscrire dans un plan coordonné d'aide d'urgence.

Des directives détaillées sont fournies dans les *Directives sur l'utilisation des ressources militaires et de la protection civile pour soutenir les activités humanitaires de l'ONU dans les situations d'urgence complexes*.



### **Référence**

- Directives sur l'utilisation des ressources militaires et de la protection civile pour soutenir les activités humanitaires de l'ONU dans les situations d'urgence complexes (2003).

### Projets à impact rapide (PIR)

Les opérations de maintien de la paix de l'ONU mettent régulièrement en œuvre de petits projets dénommés « projets à impact rapide » (PIR). Les PIR bénéficient aux populations locales en reconstruisant les infrastructures et en fournissant des emplois à court terme.

Les PIR renforcent la confiance dans une mission, son mandat et le processus de paix au sens large. Les opérations de maintien de la paix de l'ONU mettent en œuvre des PIR pour promouvoir les objectifs de la mission grâce à cet effet de renforcement de la confiance. Ces projets ne remplacent pas l'aide humanitaire ou l'aide au développement.

Il arrive que des acteurs humanitaires soupçonnent que des projets soient présentés comme humanitaires alors qu'ils répondent principalement à des objectifs politiques, sécuritaires ou de reconstruction. Cette préoccupation s'applique aux PIR, aux projets de coordination civile et militaire (CIMIC), aux activités visant à rallier le soutien des populations et aux projets de sécurité ou de relèvement.

La coordination et la consultation avec les acteurs humanitaires sont essentielles à cet égard.

### Coordination civilo-militaire

Une coordination civilo-militaire (CIMIC) efficace et cohérente est essentielle au respect des principes et de l'espace humanitaires. La frontière ténue entre les activités politico-militaires et les opérations humanitaires peut mettre ces dernières en péril. La coordination et la consultation entre les acteurs militaires et humanitaires civils contribuent à maintenir cette distinction. Il existe deux forums parallèles et complémentaires pour la CIMIC de l'ONU :

- ONU-CMCoord – pris en charge par OCHA
- ONU-CIMIC – pris en charge par la composante militaire.

L'**ONU-CMCoord** met en relation la composante militaire avec les acteurs de l'aide humanitaire et du développement afin de promouvoir le respect des principes humanitaires.

Un bureau de terrain d'OCHA peut comprendre des agents de l'ONU-CMCoord afin de renforcer les relations entre la communauté humanitaire, la composante militaire d'une mission de maintien de la paix de l'ONU et les autres forces militaires présentes dans le pays hôte.

L'**ONU-CIMIC** fait le lien entre les composantes militaires et civiles afin de soutenir les objectifs de la mission et d'améliorer l'efficacité globale de la mission à travers les composantes militaires, policières et civiles.

La composante militaire d'une opération de maintien de la paix de l'ONU peut également compter un agent de l'ONU-CIMIC parmi les officiers d'état-major du siège de la mission. Les agents ONU-CIMIC :


- Constituent le premier point de contact avec l'armée pour la police et les civils
- Assurent la compréhension mutuelle entre les composantes
- Mettent en œuvre des actions sur la base d'un cadre ou d'un processus convenu et approprié.

Les agents ONU-CIMIC doivent passer par l'ONU-CMCoord pour contacter les partenaires humanitaires et de développement.

### Rôle d'appui : Soutenir la réduction de la pauvreté et le développement économique et durable


#### Diapositive 14



2.1 Vue d'ensemble des tâches du mandat 

#### Promouvoir la réduction de la pauvreté et le développement économique

- Réduction de la pauvreté : politiques visant à stimuler la croissance économique, à augmenter les revenus et à réduire indirectement la pauvreté
- L'éradication de la pauvreté est importante pour une paix et un développement durables
- Les opérations de maintien de la paix de l'ONU jouent un rôle d'**appui** et coopèrent et coordonnent leurs activités avec les partenaires



MFBPD de l'ONU 2025 Diapositive 14

La pauvreté et la lenteur de la croissance économique augmentent la probabilité qu'un pays soit confronté à des violences.

L'Agenda 2030 pour le développement durable a été adopté par tous les États Membres de l'ONU en 2015. Il fournit un plan d'action commun pour la paix et la prospérité des populations et de la planète. Cet agenda comprend 17 objectifs de développement durable (ODD) interdépendants.



**Message clé n°12 :** Le relèvement et le développement socio-économiques sont essentiels pour parvenir à une paix durable. Les opérations de maintien de la paix de l'ONU jouent un rôle d'appui limité dans ce domaine, en coopérant et en coordonnant

leur action avec les partenaires de la mission qui mènent des actions en faveur du développement durable.

Les **gouvernements nationaux** sont responsables du développement économique de leur pays et des opportunités économiques offertes à leurs citoyens.

Les partenaires de développement des gouvernements nationaux comprennent des acteurs internationaux, régionaux, publics et privés. Les partenaires de développement jouent un rôle de premier plan dans le soutien au relèvement et au développement socio-économiques. Les opérations de maintien de la paix de l'ONU coopèrent et coordonnent leur action avec les partenaires nationaux, l'équipe de pays des Nations Unies et les partenaires extérieurs pour soutenir les mesures de réduction de la pauvreté et de développement économique.

Les documents de stratégie de réduction de la pauvreté (DSRP) orientent l'aide économique et financière. Le pays hôte prépare les DSRP dans le cadre d'un processus auquel participent les parties prenantes nationales et les partenaires de développement internationaux.

Les membres de l'**équipe de pays des Nations Unies (EPNU)** et les principaux partenaires extérieurs disposent des ressources et de l'expertise nécessaires pour mettre en œuvre des initiatives à long terme visant à établir des institutions et à renforcer les capacités. L'équipe de pays des Nations Unies assure la coordination en son sein et avec la Banque mondiale et le Fonds monétaire international dans le cadre d'initiatives parallèles de réduction de la pauvreté. Au sein de l'équipe de pays des Nations Unies, le Programme de l'ONU pour le développement (PNUD) met en avant un développement humain inclusif et durable et s'efforce de réduire la pauvreté dans toutes ses dimensions.

Les **opérations de maintien de la paix de l'ONU basées sur un modèle multidimensionnel** peuvent se voir confier le mandat de coopérer et de coordonner les activités de l'équipe de pays des Nations Unies et des principaux partenaires extérieurs dans le cadre du soutien apporté au gouvernement du pays hôte (voir la *Leçon 1.5 « Mandats du Conseil de sécurité dans la pratique »* pour plus de détails).

La **composante civile** soutient les travaux des principaux partenaires de développement en utilisant :

- Son influence auprès des autorités nationales pour promouvoir les réformes clés
- Les bons offices du Représentant spécial du Secrétaire général (RSSG)/CDM et du RSASG/CR/CH pour mobiliser les fonds des donateurs et attirer l'attention sur les priorités clés en matière de développement.

Les **composantes militaire et policière** assurent la sécurité et veillent à ce que tous les partenaires de développement puissent travailler dans un environnement sûr.

## Clôture de la leçon

### Diapositive 15



**Conseils aux formateurs :** Si vous en avez le temps, résumez la leçon en rappelant le but et les objectifs de l'apprentissage. Précisez que les messages clés soutiennent les objectifs de l'apprentissage. Demandez aux participants s'ils ont des questions. Veillez à distribuer le document « Résumé des messages clés » à tous les participants.

### Document – Résumé des messages clés

**Message clé n°1 :** Les tâches des mandats traditionnels de maintien de la paix de l'ONU sont les suivantes :

- Supervision ou suivi d'un accord de cessez-le-feu
- Fourniture d'un parapluie de sécurité
- Soutien aux processus politiques en faveur de la paix.

**Message clé n°2 :** La gamme des tâches confiées aux opérations de maintien de la paix de l'ONU par le Conseil de sécurité s'est élargie car les tendances en matière de conflit ont évolué. Les changements opérés visent à répondre au mieux aux nouvelles menaces qui pèsent sur la paix et la sécurité internationales. Les tâches traditionnelles de suivi et d'observation et la fourniture d'un parapluie de sécurité se poursuivent, mais l'accent est mis de plus en plus sur l'appui à apporter à la population :

- Processus politiques pour la paix
- Protection des civils
- Paix durable.

**Message clé n°3 :** La **supervision ou le suivi des accords de cessez-le-feu** reste un élément important des missions de maintien de la paix basées sur un modèle traditionnel ou multidimensionnel.

**Message clé n°4 :** La fourniture d'un **parapluie de sécurité** constitue l'activité principale de toutes les opérations de maintien de la paix de l'ONU. Elle pose des jalons qui permettent de créer les conditions nécessaires à la mise en œuvre et au succès d'autres actions d'établissement de la paix, de maintien de la paix et de consolidation de la paix

**Message clé n°5 :** L'un des objectifs de base des opérations de maintien de la paix de l'ONU est de faciliter et de soutenir les processus politiques en faveur de la paix. Ce rôle, qui a gagné en importance au fil des années, repose sur différentes tâches et priorités confiées aux opérations de maintien de la paix de l'ONU basées sur un modèle multidimensionnel.

**Message clé n°6 :** Certaines **activités de consolidation de la paix** contribuent à l'établissement ou au rétablissement d'un environnement protecteur et font partie des aspects prioritaires des mandats confiés par le Conseil de sécurité de l'ONU aux opérations de maintien de la paix de l'ONU :

- Lutte antimines – y compris le déminage
- Le désarmement, la démobilisation et la réintégration (DDR) des combattants
- La réforme du secteur de la sécurité et la gouvernance (RSS&G)
- Les activités liées à l'État de droit – y compris les activités judiciaires, correctionnelles et pénitentiaires
- L'assistance électorale



- Soutien à la restauration et à l'extension de l'autorité de l'État.

**Message clé n°7 :** Le Conseil de sécurité définit également d'autres priorités et agendas spécifiques qui concernent l'ensemble des activités de maintien de la paix :

- Femmes, paix et sécurité
- Climat, paix et sécurité
- Communication stratégique et mésinformation, désinformation, malinformation et discours de haine (MDMH).

**Message clé n°8 :** Les opérations de maintien de la paix de l'ONU sont chargées de jouer un rôle essentiel, mais plus limité, d'appui :

- À l'aide humanitaire
- Au relèvement et au développement socio-économiques.

**Message clé n°9 :** Les opérations de maintien de la paix de l'ONU jouent un rôle limité d'appui en matière d'aide humanitaire. Les acteurs humanitaires ont des mandats distincts. L'assistance humanitaire est une aide et une action qui :

- Sauve des vies
- Atténue la souffrance
- Maintient et protège la dignité humaine.

**Message clé n°10 :** Les opérations de maintien de la paix de l'ONU n'ont pas de mandat pour fournir une aide humanitaire directe, mais elles sont chargées de faciliter et de soutenir l'action humanitaire d'acteurs clés, notamment :

- Le Comité international de la Croix-Rouge (CICR)
- Le Bureau de la coordination des affaires humanitaires de l'ONU (OCHA) et, au niveau national, le Coordonnateur humanitaire de l'ONU et l'équipe humanitaire du pays.

**Message clé n°11 :** L'espace humanitaire (également dénommé « environnement opérationnel humanitaire ») désigne une zone dans laquelle la fourniture et la réception de l'aide humanitaire sont indépendantes de l'action militaire et politique. Les acteurs humanitaires se distinguent clairement des structures politico-militaires afin de garantir la sécurité du personnel, l'efficacité de leurs actions et la confiance des membres de la communauté.

**Message clé n°12 :** Le relèvement et le développement socio-économiques sont essentiels pour parvenir à une paix durable. Les opérations de maintien de la paix de l'ONU proposent un appui limité dans ce domaine, en coopérant et en coordonnant leurs activités avec les partenaires de la mission qui jouent un rôle de premier plan en matière de développement durable.